

Aan Hare Excellentie  
de Gouverneur van Curaçao  
Fort Amsterdam 1  
Curaçao

RvA no. RA/16-19-LB

Onderwerp: Ontwerplandsbesluit, houdende algemene maatregelen, tot wijziging van het Landsbesluit scholen v.w.o., h.a.v.o., v.s.b.o. (zaaknummer 2018/34719)

Advies: Met verwijzing naar uw adviesverzoek d.d. 27 mei 2019 om het oordeel van de Raad van Advies inzake bovengenoemd onderwerp en naar aanleiding van de behandeling hiervan op 17 juni 2019, bericht de Raad u als volgt.

#### **I. Inhoudelijke opmerking met betrekking tot het ontwerp**

##### **Terugwerkende kracht**

Ingevolge artikel II van het onderhavige ontwerplandsbesluit, houdende algemene maatregelen (hierna: het ontwerp), wordt aan dit landsbesluit terugwerkende kracht verleend tot en met 1 augustus 2011. Volgens de nota van toelichting bij het ontwerp is aan de scholen reeds op 2 juni 2010 mededeling gedaan van de wijziging van de studielast van de verplichte vierde taal (de Spaanse, Franse of Duitse taal) voor het v.w.o., zodat het eindcijfer voor deze taal voor de toepassing van de slagingsregeling opgenomen in artikel 36, derde lid, van het Landsbesluit eindexamens v.w.o., h.a.v.o., v.s.b.o. meetelt voor het berekenen van het gemiddelde eindcijfer (combinatiecijfer) voor de desbetreffende vakken. De scholen hebben genoemde wijziging per 1 augustus 2010 opgenomen in hun zogenoemde Programma Toetsen en Afsluiting (hierna: PTA). Het PTA is een informatief document waarin onder andere de slagingsregeling is opgenomen, dat telkens aan het begin van het schooljaar ter kennis van de ouders en leerlingen wordt gebracht.

Door het opnemen van de wijziging per 1 augustus 2010 in het PTA kan naar het oordeel van de Raad redelijkerwijs de verwachting bij de leerlingen en hun ouders zijn gewekt, dat de wijziging van de studielast van de verplichte taal, zoals voorgesteld in artikel I van het ontwerp, vanaf het schooljaar 2010/2011 zou gaan gelden. Uit de nota van toelichting kan niet worden opgemaakt om welke reden de regering gekozen heeft om bedoeld opgewekte verwachtingen niet te honoreren door het verlenen van terugwerkende kracht aan het landsbesluit tot en met 1 augustus 2011 en wat voor gevolgen de gemaakte keuze zal hebben voor de betrokken leerlingen.

Uit de nota van toelichting kan ook niet worden opgemaakt of de regering over de grensdatum, opgenomen in artikel II van het ontwerp, overleg heeft gevoerd met de schoolbesturen.

Door aan het onderhavige landsbesluit terugwerkende kracht te verlenen tot en met 1 augustus 2011 wordt dus volgens de Raad niet tegemoet gekomen aan de gerechtvaardigde verwachtingen die sinds het schooljaar 2010/2011, middels het PTA, gewekt zijn bij de leerlingen en hun ouders. Het rechtszekerheidsbeginsel noopt ertoe dat aan hun gerechtvaardigde verwachtingen wordt tegemoet gekomen. Dit kan alleen door aan het onderhavige landsbesluit terugwerkende kracht te verlenen tot en met 1 augustus 2010.

*De Raad adviseert de regering met inachtneming van het vorenstaande in artikel II van het ontwerp aan het onderhavige landsbesluit terugwerkende kracht te verlenen tot en met 1 augustus 2010.*

## **II. Opmerkingen van wetstechnische en redactionele aard**

Opmerkingen van wetstechnische en redactionele aard zijn in een bijlage bij dit advies opgenomen en worden geacht hiervan integraal onderdeel uit te maken.

Concluderend geeft de Raad van Advies de regering in overweging conform de in het ontwerp landsbesluit, houdende algemene maatregelen, opgenomen voorstellen te besluiten, nadat met het vorenstaande rekening is gehouden.

Willemstad, 19 juni 2019

de Ondervoorzitter,

de Secretaris,

\_\_\_\_\_  
mevr. mr. L. M. Dindial

\_\_\_\_\_  
mevr. mr. C. M. Raphaëla

## **Bijlage behorende bij het advies van de Raad van Advies, RvA no. RA/16-19-LB**

Zowel het ontwerp als de nota van toelichting heeft wetstechnische en redactionele onvolkomenheden. De Raad noemt de volgende voorbeelden.

### **1. Algemeen**

Voorgesteld wordt ten behoeve van de uniformiteit van de vormgeving van regelingen in het opschrift van het ontwerp en de nota van toelichting de vindplaatsen van de regelingen waarnaar wordt verwezen met een “voetnoot” aan te geven.

### **2. Het ontwerp**

#### De considerans

Voorgesteld wordt de considerans zodanig aan te passen dat tot uitdrukking komt dat bij de vaststelling van de studielast van de verplichte vierde taal voor het v.w.o. een fout in het Landsbesluit scholen v.w.o., h.a.v.o., v.s.b.o. is geslopen die aangepast moet worden zodat het cijfer voor bovengenoemd vak kan worden opgenomen in het combinatiecijfer.

#### Artikel I

Voorgesteld wordt in punt 1 van artikel I van het ontwerp “Spaanse, Franse of Duitse taal” te vervangen door: “Spaanse, Franse of Duitse taal”.

Voorgesteld wordt in punt 2 van artikel I van het ontwerp “zesde tot en met negende lid” te vervangen door “het zesde tot en met negende lid” en “vijfde tot en met achtste lid” te vervangen door “het vijfde tot en met achtste lid”.

### **3. De nota van toelichting**

#### Onderdeel “I. Algemeen”

Voorgesteld wordt in de eerste volzin onder “I. Algemeen” na “onderwijs” “te” in te voegen.

In artikel 35, vijfde lid van het Landsbesluit eindexamens v.w.o., h.a.v.o., v.s.b.o. wordt de term “slagingsregeling” voor de regeling bedoeld in artikel 36, derde lid van genoemd landsbesluit gebruikt.

Voorgesteld wordt om aan te sluiten bij de term die in genoemd landsbesluit wordt gehanteerd door de term “zak-slaagregeling” onder “I. Algemeen” telkens te vervangen door de term “slagingsregeling”.

Voorgesteld wordt in de laatste volzin, tweede tekstblok onder “I. Algemeen” voor “desbetreffende” het lidwoord “de” in te voegen.

