



## PUBLICATIEBLAD

**LANDSBESLUIT van de 26<sup>ste</sup> april 2011, no. 11/0910, houdende de bekendmaking in het Publicatieblad van het reglement van orde voor de Raad van Advies.**

---

De Gouverneur van Curaçao,

Op de voordracht van de Minister van Algemene Zaken;

Gelet op:

artikel 67 van de Staatsregeling van Curaçao<sup>1</sup> en artikel 18 van de Landsverordening Raad van Advies<sup>2</sup>;

**HEEFT GOEDGEVONDEN:**

Enig Artikel

Het reglement van orde voor de Raad van Advies, zoals door de Raad van Advies vastgesteld bij besluit van de 14<sup>de</sup> maart 2011, wordt benevens dit landsbesluit bekend gemaakt in het Publicatieblad.

Gegeven te Willemstad, 26 april 2011  
F.M.D.L.S. GOEDGEDRAG

De Minister van Algemene Zaken,  
G.F. SCHOTTE

Uitgegeven de 29<sup>ste</sup> april 2011  
De Minister van Algemene Zaken,  
G.F. SCHOTTE

---

<sup>1</sup> A.B. 2010, no. 86.

<sup>2</sup> Bijlage behorende bij Eilandsverordening vaststelling diverse ontwerp-landsverordeningen land Curaçao (A.B. 2010, no. 87)

Bijlage behorende bij het Landsbesluit van de 26<sup>ste</sup> april 2011, no. 11/0910, houdende de bekendmaking in het Publicatieblad van het reglement van orde voor de Raad van Advies.

**BESLUIT**  
**van de 14de maart 2011**

DE RAAD VAN ADVIES VAN CURAÇAO,

Gelet op artikel 67 van de Staatsregeling van Curaçao (A.B. 2010, no. 86) juncto, artikel 18 van de Landsverordening Raad van Advies (A.B. 2010, no. 87);

HEEFT BESLOTEN:

**Het Reglement van Orde voor de Raad van Advies Curaçao vast te stellen als volgt:**

REGLEMENT VAN ORDE  
VOOR DE RAAD VAN ADVIES CURAÇAO

**§ 1. Begripsbepalingen**

Artikel 1

In dit reglement wordt verstaan onder:

- a. Raad: de Raad van Advies;
- b. Landsverordening: de Landsverordening Raad van Advies.

**§ 2. De werkzaamheden van de Raad**

Artikel 2

1. De Raad vergadert als regel twee keer per maand.
2. De Ondervoorzitter roept, indien hij dat nodig acht of daarom door een lid van de Raad schriftelijk onder opgaaf van redenen is verzocht, de Raad in vergadering bijeen, op een door hem te bepalen tijdstip.

Artikel 3

1. De Gouverneur kan de Raad bijeenroepen in vergadering.
2. In de vergadering, bedoeld in het eerste lid, kan de Gouverneur het voorzitterschap van de vergadering bekleden. Hij heeft alsdan een raadgevende stem.
3. Artikel 8 is van overeenkomstige toepassing op de Gouverneur in de gevallen dat hij het voorzitterschap bekleedt.

#### Artikel 4

1. De door of namens de Ondervoorzitter vastgestelde oproeping voor een vergadering wordt, behoudens in uitzonderlijke spoedeisende gevallen, ten minste vier maal vierentwintig uren vóór de vergadering aan de leden van de Raad toegezonden.
2. De oproeping, bedoeld in het eerste lid, vermeldt, tenzij de zaak geheimhouding eist, de in de vergadering te behandelen onderwerpen.

#### Artikel 5

De bij de Raad aanhangig gemaakte adviesverzoeken worden, voorzien van de relevante documenten, zo spoedig mogelijk na ontvangst daarvan, eventueel langs elektronische weg, ter beschikking gesteld aan de leden van de Raad.

#### Artikel 6

De Raad vergadert met gesloten deuren.

#### Artikel 7

1. De secretaris of, bij belet of ontstentenis van de secretaris, de plaatsvervangend secretaris woont in de regel de vergaderingen van de Raad bij.
2. De secretaris wordt bij zijn werkzaamheden ondersteund door een secretariaat.

#### Artikel 8

1. De Ondervoorzitter heeft de leiding van de vergadering en handhaaft daarin de orde.
2. Hij ziet erop toe dat ieder lid op zijn beurt zijn gevoelens behoorlijk kan ontwikkelen.

#### Artikel 9

Ieder lid dat verhinderd is een vergadering bij te wonen, geeft daarvan tijdig kennis aan de secretaris.

#### Artikel 10

1. De Ondervoorzitter wordt bij verhindering of ontstentenis vervangen door het naar rang van benoeming, oudst aanwezige lid.
2. De rang van benoeming van de leden regelt zich naar de dagtekening van het besluit van hun benoeming en bij gelijktijdige benoeming, naar de volgorde waarin hun namen in het besluit zijn geplaatst.

#### Artikel 11

1. Alle adviezen en besluiten worden vastgesteld in een vergadering van de Raad.
2. Het aantal leden, de Ondervoorzitter daaronder begrepen, dat voor het vaststellen van een advies of voor het nemen van een besluit is vereist, bedraagt niet minder dan de helft van het aantal leden waaruit de Raad bestaat.
3. Het advies wordt vastgesteld of een besluit genomen bij gewone meerderheid van stemmen.

4. Bij staking van stemmen beslist de stem van de Ondervoorzitter. Van deze omstandigheid wordt melding gemaakt in het uit te brengen advies.

#### Artikel 12

In geval van hoofdelijke omvraag van de gevoelens of bij stemming brengt de Ondervoorzitter zelf het laatst zijn gevoelen of stem uit.

#### Artikel 13

1. Het advies of het besluit van de Raad is met redenen omkleed.
2. Wanneer een lid zich conform het bepaalde in artikel 26, tweede lid, van de Landsverordening, heeft voorbehouden een afzonderlijk advies uit te brengen om te worden gevoegd bij het advies van de Raad, is hij verplicht dat advies, ondertekend, zo tijdig aan de secretaris ter hand te stellen, dat de inzending van het advies van de Raad daardoor generlei vertraging ondervindt. Hij kan bij de totstandkoming van dit afzonderlijk advies de Ondervoorzitter om ambtelijke bijstand verzoeken.

#### Artikel 14

1. Van het verhandelde in de vergadering worden notulen opgesteld, welke tevens behelzen de namen van degenen, die de vergadering hebben bijgewoond.
2. Indien een hoofdelijke stemming wordt gehouden, vermelden de notulen de uitslag daarvan.
3. Indien in een vergadering een beëdiging als bedoeld in artikel 17 van de Landsverordening plaats heeft, wordt daarvan een afzonderlijk door de Ondervoorzitter te ondertekenen proces-verbaal opgemaakt.

#### Artikel 15

De werkgroepen, bedoeld in artikel 16, brengen in een vergadering van de Raad verslag uit over de door hen behandelde adviesverzoeken en over besluiten die door hen zijn voorbereid.

### **§ 3. De werkzaamheden van de werkgroepen**

#### Artikel 16

De Raad wordt door de Ondervoorzitter in werkgroepen verdeeld met inachtneming van de bestaande ministeries. Aan iedere werkgroep wordt de behandeling van de adviesverzoeken en besluiten, die vallen onder een ministerie dat aan de werkgroep is toegewezen, opgedragen.

#### Artikel 17

1. De Raad stelt, op voorstel van de Ondervoorzitter, de samenstelling van de werkgroepen vast. Hij wijst, op voorstel van de Ondervoorzitter, voor elke werkgroep een voorzitter aan. De voorzitter van de werkgroep of een door hem aangewezen lid is tevens rapporteur van de werkgroep.

2. De secretaris wijst voor iedere werkgroep voor de behandeling van een adviesverzoek of besluit een medewerker van het secretariaat aan die, onder aansturing van de voorzitter van de werkgroep, belast wordt met de ambtelijke ondersteuning van de werkgroep.

#### Artikel 18

1. De voorzitter van de werkgroep belegt een vergadering van de werkgroep zo vaak hij dit nodig acht of zo vaak een lid van die werkgroep hierom verzoekt.
2. De vergadering, bedoeld in het eerste lid, wordt in de regel bijgewoond door een medewerker van het secretariaat die ter ondersteuning van de betreffende werkgroep is aangewezen.

### **§ 4. Overige aangelegenheden**

#### Artikel 19

1. De adviezen en besluiten van de Raad worden door de Ondervoorzitter en de secretaris ondertekend.
2. De Ondervoorzitter ondertekent de overige van de Raad uitgaande stukken.

#### Artikel 20

1. De Ondervoorzitter oefent het toezicht uit op de werkzaamheden van de Raad en op de juiste toepassing van het bij of krachtens de Landsverordening bepaalde.
2. De voorzitters van de werkgroepen geven aan de Ondervoorzitter met betrekking tot hetgeen in de werkgroepen voorvalt de door hem gewenste inlichtingen.

#### Artikel 21

1. Indien de Ondervoorzitter zich naar het buitenland begeeft, geeft hij daarvan tevoren schriftelijk kennis aan de Gouverneur en aan de Raad.
2. Indien een lid zich naar het buitenland begeeft, geeft hij daarvan tevoren, door tussenkomst van de secretaris, schriftelijk kennis aan de Ondervoorzitter.

#### Artikel 22

1. De Raad stelt nadere regels vast met betrekking tot de volgende onderwerpen:
  - a. het omgaan met tegenstrijdige belangen die zich kunnen voordoen bij de behandeling van een adviesverzoek of de voorbereiding van een besluit en beraadslagingen daarover;
  - b. het waarborgen dat geen ambten of functies als bedoeld in artikel 11 van de Landsverordening door de Ondervoorzitter en de leden worden uitgeoefend;
  - c. de procedure bij het ontslag, bedoeld in artikel 6 van de Landsverordening;
  - d. de uitoefening van de bevoegdheden van de Raad in het kader van de bedrijfsvoering, in het bijzonder met betrekking tot het financieel beheer.
2. De regels, bedoeld in het eerste lid, onderdelen a tot en met c, worden geplaatst op de website van de Raad.

## Artikel 23

De Raad biedt vóór 1 juli van elk jaar aan de regering een verslag aan van zijn werkzaamheden in het afgelopen jaar.

Aldus vastgesteld in de vergadering van de <sup>14de</sup> maart 2011.

de Ondervoorzitter,  
Prof. mr. F.B.M. Kunneman

de Secretaris,  
mevr. mr. C.M. Raphaëla

## **Toelichting behorende bij het Reglement van orde voor de Raad van Advies Curaçao**

### **1. Algemeen**

De Staatsregeling van Curaçao (de Staatsregeling) bevat een expliciete opdracht tot vaststelling van een reglement van orde voor de Raad van Advies (hierna de Raad), in artikel 67, luidende: Het reglement van orde voor de Raad van Advies wordt door de Raad vastgesteld. Het wordt in het Publicatieblad bekend gemaakt. Door deze bepaling wordt de zelfstandige positie die de Raad, zijnde een Hoog College van Staat, inneemt ten opzichte van de regering geaccentueerd en wordt tevens tot uitdrukking gebracht dat de Raad “heer en meester in eigen huis” is, voor wat betreft de uitvoering van zijn werkzaamheden.

In dit reglement van orde voor de Raad van Advies worden de werkzaamheden van de Raad uitgewerkt. Dit reglement is geen wettelijke regeling in de zin van artikel 2 van de Staatsregeling; het bevat geen algemeen verbindende voorschriften. Het is een interne regeling zonder rechtskracht naar buiten.

De Raad is in principe vrij voor wat betreft de in het reglement op te nemen voorschriften. Deze mogen echter niet in strijd zijn met enige bepaling van het Statuut voor het Koninkrijk der Nederlanden, de Staatsregeling of andere wettelijke regelingen.

### **2. Artikelsgewijze toelichting**

#### Artikel 1

De begripsbepaling in artikel 1, onderdeel a, is opgenomen omdat in dit reglement vaak verwezen moet worden naar de Raad van Advies. De Raad is ingesteld in artikel 64 van de Staatsregeling. In artikel 65, eerste lid, van genoemde regeling is de samenstelling van de Raad geregeld. De Raad bestaat ingevolge laatstgenoemd artikel uit de Gouverneur als Voorzitter en uit ten minste vijf leden, onder wie een Ondervoorzitter. Dit aantal wordt verder bij artikel 1 van de Landsverordening Raad van Advies begrensd tot ten hoogste negen leden.

#### Artikelen 2 en 3

Weliswaar wordt in artikel 65, eerste lid, van de Staatsregeling aangegeven dat de Gouverneur de voorzitter is van de Raad, doch in de praktijk zal hij slechts in de gevallen dat hij dit nodig acht daadwerkelijk een vergadering van de Raad bijwonen en desgewenst voorzitten. In die vergaderingen heeft de Gouverneur een raadgevende stem, aldus artikel 65, vijfde lid, van de Staatsregeling. Daarmee is ook duidelijk gemaakt dat de Gouverneur niet aan de reguliere vergaderingen van de Raad deelneemt. Voor die vergaderingen wordt de Raad voorgezeten door de Ondervoorzitter.

Normaliter worden de vergaderingen van de Raad, ingevolge artikel 2, tweede lid, belegd wanneer de Ondervoorzitter dat nodig acht. Ook zal de Ondervoorzitter een vergadering van de Raad bijeenroepen wanneer een lid van de Raad hem, op grond van artikel 2, tweede lid, een verzoek daartoe doet.

De leiding van de vergadering berust bij de Ondervoorzitter. Zie in dit verband het bepaalde in artikel 8, eerste lid.

Indien de Gouverneur een vergadering van de Raad bijwoont en ingevolge artikel 3, tweede lid, in samenhang met artikel 2, tweede lid, van de Landsverordening Raad van Advies ervoor kiest om het voorzitterschap van die vergadering te bekleden, heeft hij de leiding van die vergadering. Hetgeen ten aanzien van de Ondervoorzitter in artikel 8 wordt bepaald, is dan op hem van overeenkomstige toepassing.

#### Artikel 4

De oproeping voor een vergadering, inhoudende de te behandelen onderwerpen, wordt door de Ondervoorzitter vastgesteld. Hij kan dit ook door de Secretaris, namens hem, laten doen.

De secretaris draagt zorg dat de leden een kopie van de vastgestelde oproeping tijdig ontvangen.

#### Artikel 5

De secretaris is belast met de uitvoering van het bepaalde in artikel 5. Een kopie van de documenten, bedoeld in artikel 5, wordt in de regel in “hardcopy” aan de leden beschikbaar gesteld. De beschikbaarstelling van voormelde documenten aan de leden van de Raad geschiedt desgewenst langs elektronische weg, zoals per email.

#### Artikel 6

De vergaderingen van de Raad zijn niet openbaar. In artikel 30, tweede lid, van de Landsverordening Raad van Advies is bepaald dat de vergaderingen van de Raad met gesloten deuren worden gehouden.

#### Artikel 7

Ingevolge artikel 15, eerste lid, eerste volzin, van de Landsverordening Raad van Advies wordt aan de Raad een secretaris toegevoegd.

In artikel 7, eerste lid, wordt geregeld dat de secretaris of bij belet of ontstentenis van de secretaris, de plaatsvervangend secretaris in de regel de vergaderingen van de Raad bijwoont. De vervanging van de secretaris is geregeld in artikel 15, tweede lid, van de Landsverordening Raad van Advies.

Wanneer zulks nodig is kan de Secretaris, in samenspraak met de Ondervoorzitter, ook andere medewerkers van het secretariaat aanwijzen om de vergadering bij te wonen.

#### Artikel 10

De vervanging van de Ondervoorzitter is geregeld in artikel 14 van de Landsverordening Raad van Advies. Artikel 10, eerste lid, komt hiermee overeen.

Artikel 10, tweede lid, geeft nader aan hoe in de praktijk, uitleg te geven aan “rang van benoeming”.

#### Artikel 11

Ingevolge artikel 11, eerste lid, worden alle adviezen en besluiten van de Raad in een vergadering van de Raad vastgesteld respectievelijk genomen. Bij besluiten kan worden gedacht aan voordrachten en andere voorstellen die de Raad ingevolge artikel 21 van de Landsverordening Raad van Advies aan de regering kan doen.

Artikel 11, tweede tot en met vierde lid, komt overeen met artikel 24 van de Landsverordening Raad van Advies.

In artikel 11, tweede lid, wordt - zoals aangegeven in de toelichting op artikel 24 van genoemde landsverordening - ten aanzien van het quorum uitgegaan van het aantal leden waaruit de Raad feitelijk bestaat.

#### Artikel 13

In artikel 26 van de Landsverordening Raad van Advies is de mogelijkheid opgenomen om een minderheidsstandpunt van een lid in het advies van de Raad op te nemen. Indien zich een geval als bedoeld in even genoemd artikel 26 zich voordoet, wordt het afzonderlijk advies van het lid van de Raad als bijlage gevoegd bij het betrokken advies van de Raad. Deze bijlage maakt integraal onderdeel uit van het betrokken advies van de Raad.



In de eerste volzin van artikel 13, tweede lid, van dit reglement is geregeld aan wie het betrokken lid zijn afzonderlijk advies moet verstrekken, namelijk aan de secretaris.

Op verzoek van het betrokken lid wordt hem ambtelijke ondersteuning gegeven bij het opstellen van het afzonderlijke advies. Het verzoek daartoe richt hij tot de Ondervoorzitter.

#### Artikel 14

Van het verhandelde in de vergadering worden overeenkomstig het bepaalde in artikel, 14, eerste lid, notulen opgesteld.

Indien de in een vergadering behandelde onderwerpen geheimhouding eisen, worden de notulen van die vergadering uitsluitend aan de leden van de Raad ter beschikking gesteld.

In artikel 14, derde lid, wordt rekening gehouden met het bepaalde in artikel 17 van de Landsverordening Raad van Advies. Ingevolge laatstgenoemd artikel leggen de secretaris en de plaatsvervangend secretaris in een vergadering van de Raad de eed, verklaring of belofte af. Van de beëdiging dient uiteraard melding te worden gemaakt in de notulen. Daarnaast dient van deze aangelegenheid een afzonderlijk door de Ondervoorzitter te ondertekenen proces-verbaal te worden opgemaakt.

#### Artikel 15

Elk adviesverzoek dat de Raad ontvangt of elk besluit dat de Raad voornemens is te nemen, wordt in de regel in een werkgroep als bedoeld in artikel 16 voorbereid. Die werkgroep brengt in een vergadering van de Raad, verslag uit over adviesverzoeken en besluiten waarvan de behandeling door hem zijn voorbereid.

#### Artikelen 16 en 17

Het werkterrein van de werkgroepen, bedoeld in artikel 16, heeft betrekking op de zorggebieden van de onderscheiden ministeries van de overheid, zoals opgenomen in de Landsverordening ambtelijk bestuurlijke organisatie. In principe worden slechts adviesverzoeken en besluiten over een onderwerp, betreffende een zorggebied van een ministerie dat tot het werkterrein van de werkgroepen behoort aan hun toebedeeld.

De Ondervoorzitter houdt bij het doen van een voorstel over de samenstelling van de werkgroepen rekening met de expertise die binnen de werkgroep in de regel aanwezig moet zijn om adviesverzoeken of besluiten die onder het werkgebied van de betrokken werkgroep vallen, voor te bereiden.

De werkgroepen worden elk gevormd door ten minste drie leden van de Raad. Het is niet uitgesloten dat een lid deel uitmaakt van meer dan één werkgroep.

De Raad stelt ingevolge artikel 17, op voorstel van de Ondervoorzitter, de samenstelling van de werkgroepen vast. Ook de aanwijzing van de voorzitter van elke werkgroep geschiedt, op voorstel van de Ondervoorzitter, door de Raad. De voorzitter van de werkgroep is tevens rapporteur van de werkgroep. De rapporteur voert namens de werkgroep het woord, onder andere, bij het uitbrengen van verslag in de vergadering van de Raad over de behandeling van adviesverzoeken of voorgenomen besluiten van de Raad die door zijn werkgroep zijn voorbereid. Hij kan bij een bepaald soort adviesverzoek een ander lid van de werkgroep als rapporteur aanwijzen. Bijvoorbeeld de rapporteur van de werkgroep belast met financieel-economische aangelegenheden, die zelf geen fiscalist is, kan de fiscalist binnen de werkgroep als rapporteur aanwijzen bij de voorbereiding van adviesverzoeken over fiscale aangelegenheden.

Ook kan de Ondervoorzitter bepalen dat bij de behandeling van een adviesverzoek of een

bepaald soort adviesverzoek respectievelijk de voorbereiding van een besluit de desbetreffende werkgroep wordt aangevuld met één of meer andere leden van de Raad.

Ook de voltallige Raad kan, in de fase voorafgaande aan besluitvorming door de Raad, door de Ondervoorzitter met de behandeling van een adviesverzoek of een bepaald soort adviesverzoek respectievelijk de voorbereiding van een besluit worden belast. Dit zal meestal het geval zijn als het om een adviesverzoek of besluit van zeer complexe aard gaat waarin zwaarwegende belangen in het geding zijn.

De werkgroepen worden in hun werkzaamheden ondersteund door het secretariaat van de Raad van Advies. De secretaris wijst hiervoor een medewerker van het secretariaat aan. De medewerker verricht onder aansturing van de voorzitter van de betreffende werkgroep het nodig vooronderzoek over het betreffende adviesverzoek of het te nemen besluit. De medewerker zal met de rapporteur afstemmen welke richting hij in het conceptadvies of conceptbesluit moet opgaan. Daarbij geeft de medewerker duidelijk aan welke knelpunten hij bij het vooronderzoek is tegengekomen.

Aan de hand van het verrichte vooronderzoek geeft de medewerker een eerste aanzet voor een conceptadvies of een conceptbesluit. Dit conceptadvies of conceptbesluit, dat in de regel door de secretaris is gecontroleerd, dient uitsluitend om de discussies in de werkgroepsvergaderingen over het adviesverzoek of besluit te vergemakkelijken. Een al dan niet aangepast conceptadvies of conceptbesluit dat door de werkgroep is geaccordeerd, wordt in de vergadering van de Raad behandeld.

#### Artikel 21

Artikel 21 komt geheel overeen met artikel 13 van de Landsverordening Raad van Advies.

#### Artikel 22

De handhaving van de onpartijdigheid en onafhankelijkheid van de leden van de Raad en het vertrouwen in de Raad dient te allen tijde te worden gegarandeerd. Een belangrijke voorwaarde hiervoor is dat tegenstrijdige belangen zoveel mogelijk worden voorkomen. In de regelingen, bedoeld in artikel 22, eerste lid, onderdelen a en b, zal worden getracht daar waar de bepalingen van de Staatsregeling en de Landsverordening Raad van Advies (waaronder artikel 11), die tot doel hebben onpartijdigheid bij en onafhankelijkheid van de Raad te waarborgen, geen antwoord bieden, nadere interne regels hierover te stellen.

In artikel 6 van de Landsverordening Raad van Advies worden regels gesteld voor het niet reguliere ontslag. De bedoeling van de wetgever, zoals blijkt uit de toelichting op genoemd artikel is, dat de Raad in het reglement van orde nadere regels over de procedure voor niet regulier ontslag vaststelt. Artikel 22, tweede lid, onderdeel c, van dit reglement houdt hiermee verband.

Het is nodig, zoals bepaald in artikel 22, eerste lid, onderdeel d, van dit reglement om nadere regels ter zake de uitoefening van de bevoegdheden van de Raad in het kader van de bedrijfsvoering vast te stellen, in het bijzonder met betrekking tot het financieel beheer. Artikel 32 van de Landsverordening Raad van Advies en artikel 40 van de Landsverordening comptabiliteit 2010 vormen de basis voor zelfstandig financieel beheer door de Raad.

de Ondervoorzitter,  
Prof. mr. F.B.M. Kunneman

de Secretaris,  
mevr. mr. C.M. Raphaëla

