

## Richtlijn vaste dicta van de Raad van Advies

### Het Dictum

Bij de verschillende categorieën van ontwerpen van wettelijke regelingen luiden de dicta van de Raad - in oplopende mate van strengheid - zoals hierna wordt aangegeven.

#### I. Ontwerplandsverordening

De volgende dicta worden gebruikt bij ontwerplandsverordeningen.

1. “De Raad van Advies heeft geen opmerkingen bij de ontwerplandsverordening en adviseert de regering om de ontwerplandsverordening bij de Staten in te dienen.”

*Dit dictum betreft een instemmend advies van de Raad, ook wel aan te duiden als een “blanco advies”. Een advies waarin uitsluitend redactionele opmerkingen (apart op te nemen in een bijlage) worden gemaakt, wordt ook aangemerkt als een blanco advies.*

2. “De Raad van Advies heeft een aantal opmerkingen bij de ontwerplandsverordening en adviseert de regering om daarmee rekening te houden voordat zij de ontwerplandsverordening bij de Staten indient.”

*Met dit dictum zegt de Raad dat hij geen zwaarwegende bedenkingen heeft tegen het ontwerp en dat hij slechts enige aanpassing van de ontwerplandsverordening zelf en/of van de toelichting adviseert.*

3. “De Raad van Advies heeft een aantal bezwaren bij de ontwerplandsverordening en adviseert de regering om de ontwerplandsverordening niet bij de Staten in te dienen, tenzij het is aangepast.”

*Dit dictum geeft aan dat de Raad bezwaren tegen één of meer onderdelen van de ontwerplandsverordening heeft. Deze bezwaren kunnen alleen door (ingrijpende) aanpassing van de ontwerplandsverordening worden ondervangen en waarover de raad van ministers zich opnieuw moet buigen.*

4. “De Raad van Advies heeft ernstige bezwaren tegen de ontwerplandsverordening en adviseert de regering om het niet bij de Staten in te dienen.”

*Dit (zwaarste) dictum wordt gebruikt wanneer de Raad fundamentele bezwaren heeft, die niet door aanpassing van de ontwerplandsverordening zijn te*

*ondervangen. Daarom adviseert de Raad om de ontwerplandsverordening niet bij de Staten in te dienen.*

## **II. Initiatiefontwerplandsverordening**

- a. In de fase vóór het in behandeling nemen van het initiatiefontwerp door de Staten.

De volgende dicta worden gebruikt bij initiatiefontwerplandsverordeningen:

1. “De Raad van Advies heeft geen opmerkingen bij de initiatiefontwerplandsverordening en adviseert om de initiatiefontwerplandsverordening te behandelen.”

*Dit dictum betreft een instemmend advies van de Raad, ook wel aan te duiden als een “blanco advies”. Een advies waarin uitsluitend redactionele opmerkingen (apart op te nemen in een bijlage) worden gemaakt, wordt ook aangemerkt als een blanco advies.*

2. “De Raad van Advies heeft een aantal opmerkingen bij de initiatiefontwerplandsverordening en adviseert om daarmee rekening te houden voordat de initiatiefontwerplandsverordening in behandeling wordt genomen.”

*Met dit dictum zegt de Raad dat hij geen zwaarwegende bedenkingen heeft tegen de initiatiefontwerplandsverordening en dat hij slechts enige aanpassing van de initiatiefontwerplandsverordening zelf en/of van de toelichting adviseert.*

3. “De Raad van Advies heeft een aantal bezwaren bij de initiatiefontwerplandsverordening en adviseert om de initiatiefontwerplandsverordening niet in behandeling te nemen, tenzij het is aangepast.”

*Dit dictum geeft aan dat de Raad zwaarwegende bezwaren tegen één of meer onderdelen van de initiatiefontwerplandsverordening heeft. Deze bezwaren kunnen alleen door (ingrijpende) aanpassing van de initiatiefontwerplandsverordening worden ondervangen.*

4. “De Raad van Advies heeft ernstige bezwaren tegen de initiatiefontwerplandsverordening en adviseert om de initiatiefontwerplandsverordening niet in behandeling te nemen.”

*Dit (zwaarste) dictum wordt gebruikt wanneer de Raad fundamentele bezwaren heeft, die niet door aanpassingen van de initiatiefontwerplandsverordening zijn te ondervangen. Daarom adviseert de Raad om de initiatiefontwerplandsverordening niet in behandeling te nemen.*

b. In de fase na goedkeuring van de initiatiefontwerplandsverordening door de Staten

Gelet op het feit dat er in deze fase geen mogelijkheid meer is om de initiatiefontwerplandsverordening aan te passen, worden de volgende dicta gebruikt bij door de Staten in ontwerp goedgekeurde initiatieflandsverordeningen.

1. “De onderhavige door de Staten in ontwerp goedgekeurde landsverordening geeft de Raad van Advies geen aanleiding tot het maken van opmerkingen. De Raad adviseert de regering deze vast te stellen.”
2. “De Raad van Advies adviseert de regering de onderhavige door de Staten in ontwerp goedgekeurde landsverordening vast te stellen nadat met het vorenstaande rekening is gehouden.”

*Dit dictum wordt alleen in uitzonderlijke gevallen gebruikt.  
Bijvoorbeeld wanneer de tekst van het ontwerp zelf niet hoeft te worden aangepast, doch zijdens de regering wel andere maatregelen/voorzieningen dienen te worden genomen opdat de toepassing van de regeling in de praktijk mogelijk zal zijn.*

3. “De Raad van Advies heeft bezwaar tegen de onderhavige door de Staten in ontwerp goedgekeurde landsverordening en geeft de regering in overweging deze niet vast te stellen.”

### III. Ontwerplandsbesluit, houdende algemene maatregelen

De volgende dicta worden gebruikt bij ontwerpen van landsbesluiten, houdende algemene maatregelen.

1. “De Raad van Advies heeft geen opmerkingen over het ontwerplandsbesluit, houdende algemene maatregelen, en adviseert de regering conform de daarin opgenomen voorstellen te besluiten.”

*Dit dictum betreft een instemmend advies van de Raad, ook wel aan te duiden als een “blanco advies”.  
Een advies waarin uitsluitend redactionele opmerkingen (apart op te nemen in een bijlage) worden gemaakt, wordt ook aangemerkt als een blanco advies.*

2. “De Raad van Advies heeft een aantal opmerkingen bij het ontwerplandsbesluit, houdende algemene maatregelen, en adviseert de regering daarmee rekening te houden voordat een besluit genomen wordt.”

*Met dit dictum wil de Raad zeggen dat hij geen zwaarwegende bedenkingen heeft tegen het ontwerp en dat hij slechts enige aanpassing van het ontwerplandsbesluit, houdende algemene maatregelen, zelf en/of van de toelichting adviseert.*

3. “De Raad van Advies heeft een aantal bezwaren bij het ontwerplandsbesluit, houdende algemene maatregelen, en adviseert de regering niet conform de daarin opgenomen voorstellen te besluiten, tenzij het is aangepast.”

*Dit dictum geeft aan dat de Raad bezwaren tegen één of meer onderdelen van het ontwerplandsbesluit, houdende algemene maatregelen, heeft. Deze bezwaren kunnen alleen door (ingrijpende) aanpassing van het ontwerpbesluit worden ondervangen.*

4. “De Raad van Advies heeft bezwaar tegen het ontwerplandsbesluit, houdende algemene maatregelen, en adviseert de regering dit besluit niet te nemen.”

*Dit (zwaarste) dictum wordt gebruikt wanneer de Raad fundamentele bezwaren heeft, dat deze niet door aanpassing van het ontwerpbesluit zijn te ondervangen en adviseert de Raad daarom dit besluit niet te nemen.*

#### **IV. Voorstel van een rijkswet**

1. “De Raad van Advies heeft geen opmerkingen bij het voorstel van rijkswet en adviseert de regering om in te stemmen met aanbidding van het voorstel van rijkswet aan de parlementen van de landen.”
2. “De Raad van Advies heeft een aantal opmerkingen bij het voorstel van rijkswet en adviseert de regering om in te stemmen met aanbidding van het voorstel van rijkswet aan de parlementen van de landen, nadat aan het vorenstaande aandacht is geschonken.”
3. “De Raad van Advies heeft een aantal bezwaren bij het voorstel van rijkswet en adviseert de regering om niet in te stemmen met de aanbidding van het voorstel van rijkswet aan de parlementen van de landen, tenzij het is aangepast.”
4. “De Raad van Advies heeft bezwaar tegen het voorstel van rijkswet en geeft de regering in overweging om niet in te stemmen met de aanbidding van het voorstel aan de parlementen van de landen.”

#### **V. Ontwerp-Algemene maatregel van Rijksbestuur**

1. “De Raad van Advies heeft geen opmerkingen over het ontwerpbesluit en adviseert de regering om in te stemmen met het ontwerpbesluit.”
2. “De Raad van Advies heeft een aantal opmerkingen bij het ontwerpbesluit en adviseert de regering in te stemmen met het ontwerpbesluit, nadat met het vorenstaande rekening is gehouden.”
3. “De Raad van Advies heeft een aantal opmerkingen bij het ontwerpbesluit en adviseert de regering om niet in te stemmen met het ontwerpbesluit, tenzij het is aangepast.”
4. “De Raad van Advies heeft bezwaar tegen het ontwerpbesluit en geeft de regering in overweging om niet in te stemmen met het ontwerp.”

Deze richtlijnen treden in werking met ingang van 1 november 2021.

Aldus vastgesteld in de vergadering van de Raad van 20 oktober 2021.